



## Tjänsteskrivelse

**Datum**

2025-05-28

**Vår referens**

Jesper Salö

Sekreterare

jesper.salo@malmo.se

### **Remiss angående Remiss Socialdepartementet - En ny modell för kvalificering till socialförsäkring och ekonomiskt bistånd till nyanlända och icke-medborgare (SOU 2025:53)**

**FSN-2025-2498**

#### **Sammanfattning**

Regeringen beslutade den 19 oktober 2023 att ge en kommitté i uppdrag att se över kvalificeringen till socialförsäkring och ekonomiskt bistånd och ta ställning till på vilket sätt personer som kommer till Sverige som nyanlända och icke-medborgare som redan bor i Sverige ska kvalificera sig. Kommittén har nu färdigställt sitt betänkande om kvalificering till socialförsäkring och ekonomiskt bistånd och detta har skickats ut på remiss.

#### **Förslag till beslut**

1. Funktionsstödsnämnden godkänner yttranden.
2. Funktionsstödsnämnden justerar paragrafen omedelbart.

#### **Beslutsunderlag**

- Följebrev Remiss Socialdepartementet - En ny modell för kvalificering till socialförsäkring och ekonomiskt bistånd till nyanlända och icke-medborgare
- Kvalificering till socialförsäkring och ekonomiskt bistånd för vissa grupper (SOU 2025:53)
- G-Tjänsteskrivelse FSN 250623 - Remiss från Socialdepartementet - En ny modell för klassificering till socialförsäkring
- Förslag till - Yttrande gällande Remiss Socialdepartementet - En ny modell för kvalificering till socialförsäkring [...]
- [Sammanfattning av] En ny modell för kvalificering till socialförsäkring och ekonomiskt bistånd för vissa grupper (SOU 2025-53)



## Beslutsplanering

Funktionsstödsnämndens arbetsutskott 2025-06-11

Funktionsstödsnämnden 2025-06-23

## Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

## Ärendet

Utredningen har haft i uppdrag att analysera och ta ställning till på vilket sätt personer som kommer till Sverige som nyanlända, samt icke-medborgare som redan bor i Sverige, ska kvalificera sig till förmåner enligt socialförsäkringsbalken och till ekonomiskt bistånd enligt socialtjänstlagen (2001:453). Utredningen har haft i uppdrag att föreslå modeller för en sådan kvalificering.

Utredningens uppdrag har begränsats av att modellerna inte ska vara mer generösa än vad som krävs enligt EU-rätten och andra internationella åtaganden. Utformningen av modellerna har också styrts av syftet med reformen – att minska risken för att socialförsäkringsförmåner och ekonomiskt bistånd fungerar som tilldragningsfaktorer för migranter och att stärka nyanländas drivkrafter att snabbt komma i arbete och egen försörjning.

Utredningen har också analyserat tagit ställning till på vilket sätt icke-medborgare som redan bor i Sverige ska kvalificera sig till förmåner enligt socialförsäkringsbalken, särskilt de bosättningsbaserade, samt till ekonomiskt bistånd. Utredningen har också lämnat förslag på hur rätten till ekonomiskt bistånd enligt socialtjänstlagen kan avskaffas för nyanlända som får etableringsersättning eller begränsas för samma grupp.

## Förslag om ändringar i Socialförsäkringsbalken och Socialtjänstlagen

I utredningen föreslås bland annat följande lagändringar i Socialförsäkringsbalken och Socialtjänstlagen:

### 5 kap. Socialförsäkringsbalken

Kvalificeringsvillkor för vissa förmåner

11 a §

Den som bosätter sig i Sverige ska uppfylla något av de villkor som anges i 11 b § (kvalificeringsvillkor) för att följande förmåner ska få lämnas:

1. föräldrapenning på grundnivå och lägstannivå, enligt 11 och 12 kap.,
2. barnbidrag, inklusive flerbarnstillägg, enligt 15 och 16 kap.,



3. omvårdnadsbidrag, enligt 22 kap.,
4. sjukersättning och aktivitetsersättning i form av garantiersättning, enligt 33 och 35–37 kap.,
5. merkostnadsersättning, enligt 50 kap.,
6. assistansersättning, enligt 51 kap.,
7. äldreförsörjningsstöd, enligt 74 kap.,
8. bostadsbidrag, enligt 95– 98 kap., och
9. bostadstillägg, enligt 100– 103 kap

Kvalificering genom bosättning

#### 11 b §

Den som bosätter sig i Sverige ska vara försäkrad för bosättningsbaserade förmåner under en tid om fem år innan förmåner som anges i 11 a § får lämnas (bosättningsvillkor).

Bosättningsvillkoret enligt första stycket ska vara uppfyllt inom en ramtid om femton år räknat från tidpunkten för vilken ansökan om förmån gäller.

### 4 kap. Socialtjänstlagen

#### 1 §

Endast den som är svensk medborgare har rätt till försörjningsstöd och ekonomiskt bistånd för sin livsföring i övrigt.

#### 1 d §

Vid tillämpningen av 1 § behandlas följande personer lika med svenska medborgare:

1. den som har vistats i Sverige i mer än tre månader och som har uppehållsrätt som arbetstagare eller egenföretagare,
2. den som har permanent uppe - hållsrätt,
3. den som har beviljats inter - nationellt skydd,
4. den som har beviljats ett uppe - hållstillstånd med tillfälligt skydd, eller uppehållstillstånd efter tillfälligt skydd, och



5. den som har ställning som varaktigt bosatt .

Det som föreskrivs om personer som avses i första stycket p. 1 – 4 gäller även deras familjemedlemmar.

Kvalificeringsvillkor för ekonomiskt bistånd

1 e §

Den som inte är svenskmedborgare, och inte heller ska behandlas lika med en svensk medborgare enligt 1 d §, har rätt till försörjningsstöd och ekonomiskt bistånd för sin livsföring i övrigt tidigast från och med att han eller hon har vistats lagligen i Sverige under de senaste fem åren utan avbrott. Vid tillämpning av första stycket ska inte vistelse utanför Sverige under kortare tid än sex månader i följd, och inte mer än tio månader sammanlagt under femårsperioden, anses vara avbrott i vistelsen.

Se bifogad förslag till yttrande.

## **Ansvariga**

Charlotte Widén Odder Förvaltningschef